



განვითარებისა და დემოკრატიის ცენტრი  
CENTER FOR DEVELOPMENT AND DEMOCRACY

15 ნოემბერი, 2019 წელი

## განცხადება

### *პარლამენტის მიერ კონსტიტუციური კანონის პროექტის*

### *უარყოფასთან დაკავშირებით*

სამწუხარო და იმედგამაცრუებელი შედეგი დადგა 2019 წლის 14 ნოემბერს საქართველოს პარლამენტში. გათვალისწინებულ არ იქნა ფართო საზოგადოებაში, პროფესიულ წრეებსა და პოლიტიკურ სპექტრში არსებული საერთო კონსენსუსი. პარლამენტმა უარყო კანონპროექტი, რომელიც გულისხმობდა 2020 წელს საპარლამენტო არჩევნების პროპორციული წესით, ნულოვანი ბარიერის პირობებში გამართვას.

პარლამენტის მაჟორიტარული წესით არჩეული რიგი დეპუტატების მხრიდან მოყვანილი არგუმენტები და პოზიცია, რამაც აღნიშნული უარყოფითი შედეგი დააყენა, ჩვენი შეფასებით იყო - არადამაჯერებელი, უპასუხისმგებლო და არსებული პოლიტიკური რისკების ანალიზს მოკლებული. განსაკუთრებით იმ ფაქტის გათვალისწინებით, რომ ისტორიული გადაწყვეტილება 2017 წელს უკვე მიღებულ იქნა და 2024 წლიდან მოქმედი კონსტიტუცია ისედაც ითვალისწინებდა პროპორციულ საარჩევნო სისტემაზე გადასვლას. ასევე, წარმოდგენილი კანონპროექტი იმავე დეპუტატების უმრავლესობის მიერ იქნა ხელმოწერილი/ინიცირებული, რომლებმაც საბოლოოდ კენჭისყრაზე პროექტს მხარი აღარ დაუჭირეს.

აღსანიშნავია, რომ განსახილველად წარდგენილი კონსტიტუციური კანონის პროექტის საბოლოო რედაქციაზე შეთანხმება მიღწეულ იქნა საზოგადოებასთან კონსულტაციების შედეგად. ასევე, გათვალისწინებულ იქნა სამოქალაქო საზოგადოების მხრიდან წარდგენილი შენიშვნები.

2019 წლის ივნისიდან, განვითარებისა და დემოკრატიის ცენტრი (CDD) აქტიურად მონაწილეობდა საარჩევნო კანონმდებლობის რეფორმაზე მომუშავე ჯგუფში. ჩვენ მიერ მომზადებული რეკომენდაციების პაკეტი, სრულად ან ნაწილობრივ, გათვალისწინებულ იქნა, როგორც არასამთავრობო ორგანიზაციების მიერ შემუშავებულ ერთობლივ რეკომენდაციებში, ისე საკანონმდებლო ცვლილებების პროექტში. კერძოდ, კონსტიტუციის კანონპროექტის საბოლოო ვარიანტში გაზიარებულ იქნა მნიშვნელოვანი რეკომენდაცია, მანდატების სამართლიანი განაწილების წესთან დაკავშირებით. რეკომენდაცია აისახა კონსტიტუციური კანონის იმ საბოლოო პროექტში, რომელიც, სამწუხაროდ, არ იქნა გათვალისწინებული პარლამენტის აღნიშნული გადაწყვეტილებით.

მოქმედმა პარლამენტმა გაუშვა შესაძლებლობა, მიეღო მნიშვნელოვანი გადაწყვეტილება, რომელიც უზრუნველყოფდა ყველას, მათ შორის მცირე ჯგუფების ინტერესების პროპორციულად ასახვას საქართველოს საკანონმდებლო ორგანოში, ასევე გაამყარებდა და დააჩქარებდა ქვეყანაში დემოკრატიის სტანდარტის ამაღლებასა და განმტკიცებას.

სამწუხაროა, რომ ეს შესაძლებლობა ხელიდან იქნა გაშვებული და ისედაც პოლარიზებულ პოლიტიკურ გარემოში, მსგავსი ნაბიჯით, საზოგადოება კიდევ უფრო დიდი დაპირისპირების საფრთხის წინაშე აღმოჩნდა.

მნიშვნელოვანია, ყველა ჩართულმა მხარემ და სრულიად პოლიტიკურმა სპექტრმა, განსაკუთრებით კი მმართველმა პოლიტიკურმა ძალამ, კონსტრუქციული დიალოგის გზით მიაღწიოს კონსენსუსს არსებული ვითარების მოსაგვარებლად.

ვიმედოვნებთ, მოხდება კანონის ფარგლებში პროცესების წარმართვა და იმ დიდი პასუხისმგებლობის ბოლომდე გააზრება, რაც დღეს ყველას აკისრია ჩვენი ქვეყნის დემოკრატიული და მშვიდობიანი განვითარების პროცესში.

## Statement

### *Georgian parliament rejects constitutional amendments on proportional electoral system*

An unfortunate and disappointing decision was made by the Parliament of Georgia on 14th of November, 2019. The consensus of the public, professional and political spectrum was not taken into consideration. The Parliament rejected the constitutional amendment to hold proportional parliamentary elections in 2020 with zero electoral threshold.

Consequently, the arguments and positions of a number of majoritarian Members of the Parliament - that has been the primary cause of the present condition- by our assessment, were unconvincing, irresponsible and devoid of any analysis of the political risks. Considering the fact, that historic decision was taken in 2017 and current constitution already provides transition to a proportional electoral system from 2024. Additionally, the draft law was signed/initiated by the majority of the same MPs who eventually did not support the draft.

It is noteworthy that the final version of the draft of the constitutional law submitted for consideration has been reached through consultation with the public. In addition, recommendations provided by the civil society were also taken into the account.

Since June of 2019, Center for Development and Democracy (CDD) was actively involved in the working group of the electoral legislation reform. We developed a set of recommendations that were reflected in the joint recommendations provided by several NGOs. Our recommendations were also ultimately fully or partially incorporated into the draft legislative amendments. Among them, one of the recommendations regarding the fair distribution of mandates were shared in the final draft of a constitutional law that, unfortunately, was rejected by the Parliament today.

The Parliament missed the opportunity to make a truly historic and of utmost importance decision, that would proportionally reflect the political interests of all, including minor groups in the legislature body. The opportunity that would lead to strengthening and promoting the higher standard of democracy in the country.

It is unfortunate, that in an already polarized environment, the action taken by the Parliament has triggered the public confrontation.

It is important that all stakeholders and the whole political spectrum, especially the ruling party, find a consensus for a peaceful resolution of the current situation through constructive dialogue.

Nevertheless, we hope that the processes will be proceeded according to the law. It crucial that all stakeholders realize their responsibility for the peaceful, stable and democratic development of Georgia.